

นิพนธ์ต้นฉบับ

original article

การประเมินผลแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567  
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร  
Evaluation of the Administrative Action Plan for the Fiscal Year 2024,  
Samut Sakhon Provincial Public Health Office

อรุณทัย น้อยอิม\*  
Aroonothai Noyim\*

บทคัดย่อ

การวิจัยในครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงประเมินผล (Evaluation Research) เพื่อศึกษาถึงการประเมินผลการจัดทำแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการระดับกระทรวง โดยเน้นการวิเคราะห์ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลของแผน ผู้วิจัยได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลศึกษา และวิเคราะห์จากเอกสารที่เกี่ยวข้อง (Content analysis) โดยการกำหนดรายละเอียดต่างๆ เกี่ยวกับวิธีการวิจัย ประกอบด้วย ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ขั้นตอนการดำเนินการวิจัย การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ แผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร และเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ด้านสาธารณสุข, แผนปฏิบัติการ กระทรวงสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 และแผนปฏิบัติการ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 เครื่องมือที่ใช้รวบรวมข้อมูล เป็นแบบประเมินผลแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร โดยใช้กรอบแนวคิด CIPP Model เป็นกรอบการประเมิน 4 ด้าน ได้แก่ การประเมินด้านบริบท การประเมินด้านปัจจัยนำเข้า การประเมินด้านกระบวนการ การประเมินด้านผลผลิต

ผลการวิจัยพบว่า 1) การประเมินด้านบริบท (Context Evaluation) พบว่า มีความสอดคล้องในการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์ เป้าหมาย แผนยุทธศาสตร์ 4 ด้าน ของกระทรวงสาธารณสุข ปัญหาสาธารณสุขในจังหวัดสมุทรสาคร และในการวิเคราะห์สถานการณ์โรคและภัยสุขภาพ พบว่าปัจจัยที่สำคัญส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ได้แก่ สังคมผู้สูงอายุ ปัญหาสิ่งแวดล้อมเพิ่มสูงขึ้น สถานะสุขภาพของประชากรในจังหวัดสมุทรสาครมีแนวโน้มสุขภาพดีขึ้นทั้งเพศชายและเพศหญิงที่มีอายุคาดเฉลี่ยภาพรวมเท่ากับ 79.30 ปี โดยรวมแล้วสามารถตอบสนองต่อปัญหาด้านสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ อย่างไรก็ตามยังพบความท้าทายด้านความเข้าใจและการนำไปปฏิบัติที่แตกต่างกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

\*นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

2) การประเมินด้านปัจจัยนำเข้า (Input Evaluation) ด้านบุคลากร มีบุคลากรเข้าร่วมโดยการจัดตั้งเป็น คณะกรรมการอำนวยการ และคณะดำเนินการ พบว่า คณะกรรมการส่วนใหญ่เป็นตำแหน่งนักวิชาการ สาธารณสุขมากที่สุด คิดเป็น 51.14 เมื่อแบ่งเป็นรายประเด็นยุทธศาสตร์บุคลากรในการจัดทำแผนประเด็น ยุทธศาสตร์ที่ 1 มากที่สุด คิดเป็น 29.55 ด้านงบประมาณ พบว่า เงินเพื่อรายได้ฯ ได้จัดสรรในการจัดทำ แผนงาน/โครงการมากที่สุด รองลงมาเป็นเงินงบประมาณพัฒนาจังหวัด และงบเงินบำรุง 3) การประเมิน ด้านกระบวนการ (Process Evaluation) ในแต่ละขั้นตอน ประกอบด้วย ขั้นตอนการวางแผน ขั้นตอนการ ดำเนินงาน ขั้นตอนการตรวจสอบและติดตามการดำเนินงาน และ ขั้นตอนการปรับแผน ในส่วนขั้นตอนการ วางแผน พบว่าเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด ขั้นตอนการดำเนินงาน มีการดำเนินการจัดทำแผน ตามที่ได้มีการประชุมทบทวนแผน จากการจัดทำแผนเพื่อพิจารณาอนุมัติ ด้านงบประมาณ พบว่า ประเด็น ยุทธศาสตร์ที่ 2 มีการใช้งบประมาณดำเนินงานมากที่สุด เป็นเงิน 10,901,750 บาท รองลงมา คือ ประเด็น ยุทธศาสตร์ที่ 1 เป็นเงิน 10,835,359 บาท ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 จำนวน 4,151,770 บาท ประเด็น ยุทธศาสตร์ที่ 3 จำนวน 2,913,720 บาท และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 จำนวน 130,280 บาท รวมงบประมาณที่ใช้ดำเนินการโครงการ เป็นเงิน 30,197,759 บาท ขั้นตอนการตรวจสอบ หลังจากได้มีการ อนุมัติแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการประสานงาน ระดับจังหวัด (คปสจ.) แล้ว พบว่า มีการขอปรับแผนปฏิบัติการเพิ่มงบประมาณ จำนวน 23 แผน จาก 95 แผน คิดเป็นร้อยละ 24.21 และขอลดงบประมาณ จำนวน 18 แผน คิดเป็นร้อยละ 18.95 มีการอนุมัติเพิ่มแผน หลังจากพิจารณาอนุมัติแล้ว จำนวน 56 แผน รวมเป็น 151 แผน เป็นเงินบำรุง 30 แผน รองลงมาคือ งบประมาณ จำนวน 9 แผน ส่งผลให้มีงบประมาณในการจัดทำแผน/โครงการเพิ่มจากงบประมาณเดิม จำนวน 9,061,038 บาท แต่เนื่องจากมีการบูรณาการร่วมกับโครงการอื่นได้บางโครงการไม่ได้รับงบจัดสรร รายจ่ายประจำปี 2567 บางโครงการจัดไม่ทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ และมีการจัดซื้อซ้อนกับหน่วยงานอื่น จึงมีการขออนุมัติยกเลิกแผน หลังจากที่ได้มีการอนุมัติแล้ว แบ่งเป็นประเด็น พบว่า ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 มีการเพิ่มงบประมาณมากที่สุด จำนวน 15,778,303 บาท รองลงมาประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 จำนวน 11,899,788 บาท ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 จำนวน 4,037,140 บาท ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 จำนวน 3,163,520 บาทและประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 จำนวน 341,280 บาท รวมทั้งสิ้นจำนวน 35,220,031 บาท ในการติดตามการดำเนินงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการขออนุมัติปรับแผน พบว่า มีการปรับแผน จำนวน 51 แผน ปรับแผนทั้งหมด 57 ครั้ง เหตุผลในการปรับแผนมากที่สุดคือการขอปรับระยะเวลาในการ ดำเนินงาน รองลงมา คือ ปรับลดงบประมาณ และขอยกเลิกแผนปฏิบัติการ โดยภาพรวมพบว่า ปัญหาด้าน การบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นสิ่งสำคัญเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการจัดทำแผนงาน/ โครงการ และเป็นการบริหารจัดการระยะเวลาให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้จะทำให้สามารถ ดำเนินงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ และ 4) การประเมินด้านผลผลิต (Product Evaluation) จากการ ดำเนินงานแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร เมื่อพิจารณา 2 ด้าน คือ 1 จากการเบิกจ่ายรายประเด็นยุทธศาสตร์ จากการศึกษาพบว่า ประเด็นยุทธศาสตร์ ที่ 1 ได้รับงบประมาณในการดำเนินงานมากที่สุด รองลงมา คือ การบริการการรักษาตาม การพัฒนา คุณภาพบริการ (Service plan) ให้มีคุณภาพมาตรฐาน และการบริหารด้วยธรรมาภิบาล มีการใช้จ่าย งบประมาณ จำนวน 27,333,465 บาท โดยการใช้จ่ายสอดคล้องกับการจัดสรรงบประมาณ และมีเงิน คงเหลือ จากการดำเนินงาน จำนวน 7,886,566 บาท และ 2 จากผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดพบว่า

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 มีตัวชี้วัดผ่านเกณฑ์ จำนวน 14 ตัว และไม่ผ่าน 1 ตัว รองลงมา ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 มีตัวชี้วัดผ่านเกณฑ์ 18 ตัว ไม่ผ่านเกณฑ์ 9 ตัว โดยภาพรวม พบว่า มีตัวชี้วัดทั้งหมด 59 ตัว ผ่านเกณฑ์ ทั้งหมด 40 ตัว ไม่ผ่าน 12 ตัว คิดเป็นร้อยละ 67.79

ข้อเสนอแนะจากการวิจัย คือ 1. ต้องมีการวิเคราะห์สถานการณ์ตามปัญหาสุขภาพของบริบทพื้นที่ และหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่ปัญหา PM. 2.5 ยาเสพติด และการจราจรและการคมนาคม เป็นปัญหาสำคัญของจังหวัดสมุทรสาคร เพื่อวิเคราะห์ประเด็นปัญหาในการจัดลำดับปัญหา 2. ควรได้รับความร่วมมือจากหลายภาคส่วน และเสนอแนะผู้บริหารให้เพิ่มวิชาชีพที่สำคัญรวมถึงเพิ่มเติมบุคลากรจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดเข้าร่วมในการจัดทำแผน 3. เสนอแนะให้แต่ละกลุ่มงาน และสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสมุทรสาคร และโรงพยาบาลทำการของบสนับสนุนจากองค์กรอื่น 4. ให้มีการวางแผนในการจัดทำแผนปฏิบัติการและปฏิบัติตาม Timeline อย่างเคร่งครัด 5. ให้มีการจัดประชุมฟื้นฟูแนวทางการจัดทำแผนงาน/โครงการ ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครและหน่วยงานในสังกัดอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง/ปี 6. ประชุมขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อให้ผ่านตัวชี้วัดด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบบริการสุขภาพระดับจังหวัด (Service plan) เดือนละ 1 ครั้ง พร้อมทั้งนำเสนอปัญหาอุปสรรคต่อคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับจังหวัดสมุทรสาคร (คปสจ.) ทุกเดือน

**คำสำคัญ :** แผนปฏิบัติการราชการ, การประเมินผล, CIPP Model

### Abstract

This research is an evaluation research study aimed at assessing the performance of the Fiscal Year 2024 Operational Plan of the Samut Sakhon Provincial Public Health Office, focusing on its alignment with the Ministry-level Operational Plan. The study emphasizes the analysis of the plan's efficiency and effectiveness. Researchers collected, studied, and analyzed data from relevant documents using content analysis. The research methodology included defining the population and sample, research instruments, research procedures, data collection, and data analysis. The population and sample consisted of the Fiscal Year 2024 Operational Plan of the Samut Sakhon Provincial Public Health Office and other related documents, such as the 20-Year National Strategy for Public Health, the Fiscal Year 2024 Operational Plan of the Ministry of Public Health, and the Fiscal Year 2024 Operational Plan of the Office of the Permanent Secretary, Ministry of Public Health. The data collection instrument was an evaluation form for the Fiscal Year 2024 Operational Plan of the Samut Sakhon Provincial Public Health Office, using the CIPP Model as a framework for evaluation across four dimensions: context evaluation, input evaluation, process evaluation, and product evaluation.

The research findings revealed the following : Context Evaluation : The vision, mission, objectives, goals, and four strategic plans of the Ministry of Public Health were found to be consistent with the public health issues in Samut Sakhon Province. The analysis of disease and health hazard situations identified key factors impacting health, including an aging society and increasing environmental problems. The health status of the population in Samut Sakhon Province showed a trend of improvement, with an overall life expectancy of 79.30 years. The plan generally addressed the health problems of the local population. However, challenges remained in ensuring consistent understanding and implementation across relevant agencies. Input Evaluation : In terms of personnel, the plan involved the establishment of steering and operational committees, with public health academics comprising the majority (51.14%). The first strategic issue had the highest personnel involvement (29.55%). Regarding budget, the highest allocation was from income funds, followed by provincial development funds and maintenance funds. Process Evaluation: Each stage of the process, including planning, implementation, monitoring, and plan adjustment, was evaluated. The planning phase adhered to the set timeline, and implementation followed the reviewed and approved plan. The second strategic issue received the highest budget allocation (10,901,750 baht), followed by the first (10,835,359 baht), fourth (4,151,770 baht), third (2,913,720 baht), and fifth (130,280 baht) issues, with a total project budget of 30,197,759 baht. Post-approval adjustments included 23 plan increases (24.21%) and 18 plan reductions (18.95%), with 56 additional plans approved,

totaling 151 plans. The additional budget was 9,061,038 baht, but some projects faced integration issues, delays, or overlaps with other agencies, leading to plan cancellations. The first and second strategic issues saw the largest budget increases. Monitoring revealed 51 plan adjustments (57 times), primarily for timeline changes, budget reductions, and plan cancellations. Overall, data integration among agencies was crucial for reducing duplication and ensuring timely implementation. Product Evaluation: The Fiscal Year 2024 Operational Plan of the Samut Sakhon Provincial Public Health Office was evaluated in terms of budget disbursement and performance indicators. The first strategic issue received the highest budget, with 27,333,465 baht spent and 7,886,566 baht remaining. Performance indicators showed that the first strategic issue met 14 indicators and failed 1, while the second met 18 and failed 9. Overall, 40 out of 59 indicators were met (67.79%).

Research recommendations included : Analyze health situations in the local context, addressing issues like PM2.5, drug abuse, and traffic. Enhance interagency collaboration and include relevant professionals and personnel from the Provincial Administrative Organization and sub-district health promotion hospitals in plan development. Encourage workgroups and district health offices to seek external funding. Adhere strictly to the operational plan timeline. Conduct annual plan development workshops. Hold monthly meetings to monitor performance indicators and address obstacles.

**Keywords :** Operational Plan, Evaluation, CIPP Model.

## บทนำ

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร มีภารกิจในการพัฒนายุทธศาสตร์ระดับจังหวัด แปรลงนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขเป็น แผนการปฏิบัติราชการ ตลอดจนจัดสรรทรัพยากร และบริหารราชการของจังหวัดสมุทรสาคร เพื่อให้ บรรลุเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ ตามภารกิจ ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสาธารณสุข จังหวัดสมุทรสาครได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ สุขภาพ ระยะ 5 ปี (2566 – 2570) แผนปฏิบัติ ราชการ ระยะ 5 ปี (2566 – 2570) และแผนปฏิบัติ ราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 เพื่อเป็นแนวทาง ในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร โดยทบทวนให้ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนแม่บท แผนปฏิรูปประเทศ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (ด้านสาธารณสุข) (พ.ศ. 2560 - 2579) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) นโยบายประเทศไทย 4.0 เป้าหมาย การพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์ การสหประชาชาติ (Sustainable Development Goals : SDGs) นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลง ต่อสภาและแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นกรอบ แนวทางในการขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติ ของ หน่วยงานในสังกัด ให้บรรลุเป้าหมาย ประชาชน สุขภาพดี เจ้าหน้าที่มีความสุข ระบบสุขภาพยั่งยืน อันจะนำพาประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน โดยแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ความเป็นเลิศของ กระทรวงสาธารณสุข คือ 1) ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และคุ้มครองผู้บริโภค เป็นเลิศ (Promotion, Prevention & Protection Excellence) 2) บริการเป็นเลิศ (Service Excellence)

3) บุคลากรเป็นเลิศ (People Excellence) และ 4) บริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence) ภายใต้กรอบ 14 แผนงาน 37 โครงการ และ 59 ตัวชี้วัด และ 1 ยุทธศาสตร์ ใน การแก้ไขปัญหาพื้นที่ คือ ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้าน การพัฒนาระบบสาธารณสุขต่างด้าว มี 14 ตัวชี้วัด รวมทั้งหมด 73 ตัวชี้วัด มีแผนงาน/โครงการ มีเป้าหมาย ตัวชี้วัด และมาตรการสำคัญในแต่ละ โครงการ ตลอดจนแนวทางการขับเคลื่อนและ การประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนและ สร้างความเข้าใจร่วมกันในการดำเนินงานด้าน สาธารณสุขให้แก่ทุกหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร เป็นระยะเวลา 12 เดือน ซึ่งการติดตามและประเมินผลเป็นเรื่องที่ ทุกหน่วยงานต้องดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ที่ได้ กล่าวถึงการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ซึ่งเป็น องค์ประกอบที่สำคัญของการบริหารแบบมุ่งเน้น ผลสัมฤทธิ์ เป็นการวัดผลการปฏิบัติราชการว่า เป็นไปตามนโยบาย แผนงาน เป้าหมาย และ วัตถุประสงค์ของงานในภาพรวมและงานแต่ละ ด้านรวมทั้งสามารถนำมาใช้กำกับตรวจสอบการ ใช้ทรัพยากรในการปฏิบัติงาน ให้เป็นไปอย่าง คุ่มค่าและมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น ผู้วิจัยจึงได้ทำการศึกษาการ ประเมินผลแผนปฏิบัติ ราชการ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุข จังหวัดสมุทรสาครขึ้น เพื่อนำผลการประเมินมาใช้ ในการพัฒนางาน วางกลยุทธ์ กำหนดมาตรการ และเพื่อเป็นแนวทางการตัดสินใจของ ผู้บริหารในการดำเนินงานปีงบประมาณถัดไปให้ บรรลุเป้าหมายและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อประเมินผลการจัดทำแผนปฏิบัติการ ราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

2. เพื่อนำผลการประเมินเสนอแนะต่อผู้บริหารในการตัดสินใจในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ปีถัดไป

3. เพื่อทราบถึงปัญหา อุปสรรค ในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

### รูปแบบการวิจัย

ในการประเมินผลจากแผนปฏิบัติการ ราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร และการวิเคราะห์จากเอกสารที่เกี่ยวข้อง (Content analysis) ผู้วิจัยได้ดำเนินการศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ดำเนินการวิเคราะห์ประเมินผลโดยใช้รูปแบบซีพี (CIPP Model) ดังนี้ 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง 2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย 3. ขั้นตอนการดำเนินการวิจัย 4. การเก็บรวบรวมข้อมูล 5. การวิเคราะห์ข้อมูล

#### ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรและกลุ่มตัวอย่างสำหรับการศึกษา ประกอบด้วยเอกสารต่างๆ ดังนี้

1. แผนปฏิบัติการ ราชการ ประจำปีงบประมาณ 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

2. เอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ด้านสาธารณสุข แผนปฏิบัติการ ราชการกระทรวงสาธารณสุข ปีงบประมาณ 2567, แผนปฏิบัติการ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปีงบประมาณ 2567

3. เอกสารสรุปผลตัวชี้วัดแผนปฏิบัติการ ราชการ ประจำปีงบประมาณ 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

#### เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

แบบประเมินผลแผนปฏิบัติการ ราชการ ประจำปีงบประมาณ 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ใน 4 ด้าน คือ ด้านบริบท (Context evaluation) ด้านปัจจัยนำเข้า (Input evaluation) ด้านกระบวนการ (Process evaluation) และด้านผลผลิต (Product evaluation) โดยผู้วิจัยได้ศึกษาและปรับใช้ตามทฤษฎีกรอบแนวคิด CIPP Model และการศึกษาของ ดิเรก ลิขิตภิญโญ เรื่อง ประเมินผลการจัดทำแผนสุขภาพจังหวัด นครปฐม โดยมีการประเมิน 4 ด้าน ดังนี้ คือ

1. การประเมินด้านบริบท (Context evaluation) เป็นการวิเคราะห์เพื่อประเมินความสอดคล้องของเป้าประสงค์ของแต่ละประเด็น ยุทธศาสตร์กับ

1.1 แผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ด้านสาธารณสุข

1.2 แผนปฏิบัติการ ราชการ กระทรวงสาธารณสุข ปีงบประมาณ 2567

1.3 แผนปฏิบัติการ ราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ปีงบประมาณ 2567

2. การประเมินด้านปัจจัยนำเข้า (Input evaluation) เป็นการวิเคราะห์เพื่อประเมินปัจจัยที่ใช้ในการดำเนินการ เพื่อประเมินปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ ราชการจังหวัดสมุทรสาครได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยประเมิน

2.1 ด้านบุคลากร

2.2 ด้านงบประมาณ

3. การประเมินด้านกระบวนการ (Process evaluation) เป็นการวิเคราะห์เพื่อประเมินผลกระบวนการที่ใช้ในการดำเนินการและ กิจกรรมต่างๆ เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการ ราชการ

ประจำปีงบประมาณ 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ว่าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเพียงใด โดยประเมินจากความเหมาะสมของกระบวนการทางด้านต่างๆ ได้แก่

- 3.1 วิเคราะห์สถานการณ์
- 3.2 การวางแผน
- 3.3 การดำเนินการตามแผน
- 3.4 การติดตามและประเมินผล

4. การประเมินด้านผลผลิต (Product evaluation) เป็นการวิเคราะห์เพื่อประเมินผลที่เกิดขึ้นจากการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ดังนี้ คือ

4.1 การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

4.2 ผลปฏิบัติงานตามตัวชี้วัด (KPI) แผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

#### การตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ

##### การหาความตรงของเนื้อหา

#### (Content Validity)

การตรวจสอบความตรงเชิงเนื้อหา ได้ดำเนินการโดยนำแบบประเมินที่สร้างเสร็จแล้ว พร้อมแบบตรวจสอบให้ผู้เชี่ยวชาญ 3 ท่าน เพื่อให้ผู้เชี่ยวชาญพิจารณาและประเมินความตรงเชิงเนื้อหา เป็นรายชื่อ กำหนดให้พิจารณาว่า ข้อใดมีเนื้อหาตรงตามทฤษฎี และวัตถุประสงค์การวิจัย ให้ประเมินว่า เห็นด้วย ข้อใดมีเนื้อหาไม่ตรงตามทฤษฎี ให้ประเมินว่า ไม่เห็นด้วย และข้อใดตัดสินไม่ได้ว่าตรงหรือไม่ตรง ให้ประเมินว่า ไม่แน่ใจ พร้อมทั้งให้ผู้เชี่ยวชาญเสนอแนะ ในกรณีที่ข้อคำถามมีเนื้อหาไม่ตรง ไม่ถูกต้อง ไม่ชัดเจนร่วมด้วย จากนั้นนำผลการประเมินหาความตรงเชิงเนื้อหาด้วยการหาดัชนีความสอดคล้อง (Index of Item Objective Congruence : IOC)

**ขั้นตอนการดำเนินการวิจัย** การดำเนินการวิจัย ดังนี้

1. รวบรวมเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
2. เสนอโครงร่างงานวิจัยต่อสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณารับรองจริยธรรมวิจัยในมนุษย์ ตามหนังสือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ที่ สค 0033/720 ลงวันที่ 30 มกราคม 2568

3. ดำเนินการวิจัยโดยการวิเคราะห์ข้อมูลตามระเบียบวิธีวิจัย

#### การเก็บรวบรวมข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูล

เก็บรวบรวมข้อมูลตามแบบประเมินผลแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ดังนี้

1. การประเมินด้านบริบท (Context evaluation) เป็นการประเมินบริบทของแผนปฏิบัติการ ว่ามีความเหมาะสม โดยประเมินความสอดคล้องของประเด็นยุทธศาสตร์กับนโยบายสาธารณสุขในระดับต่างๆ ผู้วิจัยดำเนินการศึกษาวิเคราะห์เนื้อหาของแผนปฏิบัติการในส่วนยุทธศาสตร์สุขภาพ วิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ (Outcome performance) ประเด็นยุทธศาสตร์ (strategic issue) และปัจจัยแห่งความสำเร็จ (Key success factors) ความสอดคล้องระหว่างประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ กับนโยบายสุขภาพระดับต่างๆ และปัญหาสาธารณสุขในพื้นที่

2. การประเมินด้านปัจจัยนำเข้า (Input evaluation) เป็นการประเมินปัจจัยนำเข้าที่ใช้ในการดำเนินการ เพื่อประเมินปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการจัดทำแผนปฏิบัติการจังหวัดสมุทรสาคร ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยวิเคราะห์ข้อมูลจาก

2.1 ปัจจัยนำเข้าด้านบุคลากร  
วิเคราะห์จากบุคลากรที่เป็นคณะทำงาน บุคลากร  
ที่เข้าร่วมประชุมจัดทำแผนปฏิบัติการ และ  
ผู้รับผิดชอบตามตัวชี้วัด

2.2 ปัจจัยนำเข้าด้านงบประมาณ  
ได้แก่ งบประมาณในโครงการจัดทำแผนปฏิบัติ  
ราชการ ประจำปีงบประมาณ 2567 สำนักงาน  
สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

3. การประเมินด้านกระบวนการ  
(Process evaluation) เป็นการประเมินผล  
กระบวนการในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ว่า  
เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเพียงใด โดยประเมิน  
จากกระบวนการในขั้นตอนต่างๆ ในการ  
ดำเนินการ ประกอบด้วย ขั้นตอนการวางแผน ขั้นตอนการ  
ดำเนินการตามแผน ขั้นตอนการตรวจสอบการ  
ดำเนินการ และขั้นตอนการปรับปรุง วิเคราะห์ข้อมูล  
จากเอกสารโครงการจัดทำแผนปฏิบัติการ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงาน  
สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

4. การประเมินด้านผลผลิต  
(Product evaluation) เป็นการประเมินผลที่  
เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน ดังนี้

4.1 ประเมินผลจากการใช้  
จ่ายงบประมาณในการจัดทำแผนปฏิบัติการ  
ประจำปีงบประมาณ 2567 สำนักงานสาธารณสุข  
จังหวัดสมุทรสาคร

4.2 ประเมินผลการดำเนินงาน  
ตามตัวชี้วัดที่ระบุอยู่ในแผนปฏิบัติการ  
ประจำปีงบประมาณ 2567 สำนักงานสาธารณสุข  
จังหวัดสมุทรสาคร ตามประเด็นยุทธศาสตร์

#### การวิเคราะห์ข้อมูล

วิเคราะห์ข้อมูลตามประเด็นการ  
ประเมินผล 4 ด้าน ดังนี้คือ

1. การประเมินด้านบริบท  
(Context evaluation) เป็นการประเมินบริบท  
ของแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ  
2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

2. การประเมินด้านปัจจัยนำเข้า  
(Input evaluation) เป็นการประเมินปัจจัยนำเข้า  
ที่ใช้ในการดำเนินการ

2.1 ปัจจัยนำเข้าด้านบุคลากร

2.2 ปัจจัยนำเข้าด้านงบประมาณ

3. การประเมินด้านกระบวนการ  
(Process evaluation) เป็นการประเมินผล  
กระบวนการในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ

4. การประเมินด้านผลผลิต  
(Product evaluation) เป็นการประเมินผลที่  
เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน ดังนี้

4.1 ประเมินผลจากการใช้จ่าย  
งบประมาณ

4.2 ประเมินผลการดำเนินงาน  
ตามตัวชี้วัด

#### การพิทักษ์สิทธิจริยธรรมวิจัย

การศึกษาค้นคว้าผ่านการรับรองจาก  
คณะกรรมการจริยธรรมการวิจัยวิจัยในมนุษย์  
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ที่ สค  
0033/720 ลงวันที่ 30 มกราคม 2568

#### ผลการศึกษา

##### ส่วนที่ 1 ผลการประเมินด้านบริบท

ผลประเมินด้านบริบทการจัดทำ  
แผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.  
2567 การประเมินผลด้านบริบทในการจัดทำ  
แผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.  
2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร  
ได้ประเมินในความสำเร็จ ในการกำหนด  
วิสัยทัศน์ (Vision) พันธกิจ (Mission) เป้าประสงค์  
(Goal) เป้าหมาย (Target) นโยบายองค์กร มีการ  
วิเคราะห์สถานการณ์โรคและภัยสุขภาพ และ  
แผนยุทธศาสตร์ 4 ด้าน ผลการประเมินจำแนก  
ตามความสำเร็จของการจัดทำแผนปฏิบัติ  
ราชการ พบว่า แผนปฏิบัติการ ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุข

จังหวัดสมุทรสาคร มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (ด้านสุขภาพ) แผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ของกระทรวงสาธารณสุข แผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

## ส่วนที่ 2 ผลการประเมินด้านปัจจัยนำเข้า

### 2.1 ผลการประเมินปัจจัยนำเข้าด้านบุคลากร

ผลการประเมินด้านปัจจัยนำเข้าด้านบุคลากร พบว่า บุคลากรจัดทำแผน ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 มากที่สุด รองลงมาเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 และ 3 แสดงให้เห็นว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค มากที่สุด และยังพบว่า คณะทำงานการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ในกิจกรรมการทบทวนแผนปฏิบัติราชการ ปี พ.ศ. 2567 จำแนกตามครั้งที่ดำเนินการ พบว่า ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนฯ ปี 2567 และคณะทำงานทบทวนแผนปฏิบัติราชการส่วนใหญ่ มีตำแหน่งเป็นนักวิชาการสาธารณสุข มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 78.05 รองลงมาเป็นตำแหน่งแพทย์ พยาบาลวิชาชีพ คิดเป็นร้อยละ 10.98 และ 3.66 ตามลำดับ

### 2.2 ผลการประเมินปัจจัยนำเข้าด้านงบประมาณ

ผลการประเมินด้านปัจจัยนำเข้าด้านงบประมาณ จำแนกตามรายประเด็นยุทธศาสตร์ พบว่า ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 บริการเป็นเลิศ (Service Excellence) มากที่สุด เป็นเงิน 10,901,750 บาท รองลงมา คือ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และคุ้มครอง

ผู้บริโภคเป็นเลิศ (PP&P Excellence) เป็นเงิน 10,835,359 บาท ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 บุคลากรเป็นเลิศ (People Excellence) เป็นเงิน 2,813,720 บาท ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence) เป็นเงิน 4,151,770 บาท และ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาระบบสาธารณสุขในประชากรต่างด้าว (Migrant) เป็นเงิน 1,495,160 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 30,197,759 บาท และยังพบว่า เงินเพื่อรายได้ฯ ได้จัดสรรในการจัดทำแผนงาน/โครงการมากที่สุด รองลงมาเป็นเงินงบประมาณพัฒนาจังหวัด และงบเงินบำรุงตามลำดับ

## ส่วนที่ 3 ผลการประเมินด้านกระบวนการขั้นตอนการดำเนินงาน : ด้านการวางแผน

3.1 มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครตามคำสั่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ที่ 87/2565 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2565

3.2 จัดทำแผนงาน/โครงการ โดยทบทวนแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ช่วงเดือน สิงหาคม 2566 จัดทำแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร โดยให้ผู้รับผิดชอบแต่ละกลุ่มงาน และหน่วยงานภายใต้สังกัดเสนอแผนปฏิบัติการ (Action plan) ในช่วงเดือน สิงหาคม – กันยายน 2566

3.3 จัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติการ (Action plan) เสนอแผนปฏิบัติการ (Action plan) ที่เสนอมา เสนอให้ผู้บริหารลงนามอนุมัติ

3.4. ยกร่างแผนปฏิบัติการราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุข จังหวัดสมุทรสาคร เสนอพิจารณาเห็นชอบให้ คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขจังหวัด สมุทรสาคร (คปสจ.) ในเดือนสิงหาคม 2566

3.5. ถ่ายทอดแผนปฏิบัติการราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุข จังหวัดสมุทรสาคร เดือน กันยายน 2566 ให้แต่ละ กลุ่มงาน เสนอโครงการตามแผนปฏิบัติการ (Action plan) ที่ผู้บริหารได้ลงนามอนุมัติและ ดำเนินตามโครงการ

3.6. ติดตามประเมินผลงาน/โครงการ

#### ขั้นตอนการดำเนินงาน : ด้านการดำเนินงาน

การดำเนินงานแบ่งเป็น 5 ประเด็น พบว่าแผนปฏิบัติการมากที่สุด คือ ประเด็น ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเลิศ (PP&P Excellence) มีทั้งหมด 4 แผนงาน 4 โครงการ 37 แผนปฏิบัติการ เป็นเงินทั้งสิ้น 10,835,359 บาท รองลงมา คือ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 มีทั้งหมด 5 แผนงาน 22 โครงการ 29 แผนปฏิบัติการ เป็นเงินทั้งสิ้น 10,901,750 บาท ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหาร เป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence)

มีทั้งหมด 4 แผนงาน 6 โครงการ 15 แผนปฏิบัติการ เป็นเงินทั้งสิ้น 4,151,770 บาท ประเด็น ยุทธศาสตร์ที่ 3 บุคลากรเป็นเลิศ (People Excellence) มีทั้งหมด 1 แผนงาน 2 โครงการ 12 แผนปฏิบัติการ เป็นเงินทั้งสิ้น 2,813,720 บาท และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาระบบ สาธารณสุขต่างด้าว (Migrant) มี 3 แผนงาน 2 โครงการ 2 แผนปฏิบัติการ เป็นเงินทั้งสิ้น 1,495,160 บาท รวมทั้งสิ้นจำนวน 95 แผนปฏิบัติการและใช้เงินทั้งหมดในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ทั้งสิ้น จำนวน 30,197,759 บาท

หลังจากที่ได้มีการอนุมัติแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุข จังหวัดสมุทรสาคร ผ่านคณะกรรมการประสานงานระดับจังหวัด สมุทรสาคร (คปสจ.) แล้ว พบว่า มีการขออนุมัติ ปรับแผนปฏิบัติการปรับเพิ่มงบประมาณ จำนวน 23 แผน เป็นเงินงบประมาณ 4,020,949 บาท การขออนุมัติปรับแผนปฏิบัติการปรับลดงบประมาณ จำนวน 18 แผน เป็นเงินงบประมาณ 8,489,304 บาท การขออนุมัติเพิ่มแผนปฏิบัติการ อีก 56 แผน เป็นเงินงบประมาณ 9,061,038 บาท และมีการ ขออนุมัติยกเลิกแผนปฏิบัติการ จำนวน 19 แผน เป็นเงิน 1,934,570 บาท

**ตารางที่ 1** จำนวนแผนปฏิบัติการในกระบวนการจัดทำแผน แบ่งตามประเด็นยุทธศาสตร์ 5 ประเด็น  
ยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์	ขอเสนอ แผนเพื่อ พิจารณา อนุมัติ (แผน/บาท)	ขอปรับ แผนปฏิบัติการ เพิ่ม งบประมาณ (แผน/บาท)	ขอปรับ แผนปฏิบัติ การลด งบประมาณ (แผน/บาท)	เพิ่ม แผนปฏิบัติ การหลัง อนุมัติ แผนปฏิบัติ ราชการ (แผน/บาท)	ยกเลิก แผน ปฏิบัติ ราชการ (แผน/ บาท)
1. ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรคและ คุ้มครองผู้บริโภค เป็นเลิศ (PP&P Excellence)	37 แผน 10,835,359	10 แผน 984,704	3 แผน 260,379	18 แผน 5,509,730	10 แผน 697,870
2. บริการเป็นเลิศ (Service Excellence)	29 แผน 10,901,750	5 แผน 118,755	5 แผน 391,170	25 แผน 2,148,043	4 แผน 375,900
3. บุคลากรเป็นเลิศ (People Excellence)	12 แผน 2,813,720	3 แผน 2,303,850	5 แผน 6,375,090	3 แผน 702,000	1 แผน 396,000
4. บริหารเป็นเลิศ ด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence)	15 แผน 4,151,770	4 แผน 471,280	4 แผน 1,263,745	10 แผน 701,265	4 แผน 464,800
5. พัฒนาระบบ สาธารณสุขใน ประชากรต่างด้าว (Migrant)	2 แผน 1,495,160	1 แผน 142,360	1 แผน 198,920	- 0	- 0
<b>รวมแผนปฏิบัติการ</b>	<b>95 แผน</b>	<b>23 แผน</b>	<b>18 แผน</b>	<b>56 แผน</b>	<b>19 แผน</b>
<b>รวมงบประมาณ</b>	<b>30,197,759</b>	<b>4,020,949</b>	<b>8,489,304</b>	<b>9,061,038</b>	<b>1,934,570</b>

### ขั้นตอนตรวจสอบการดำเนินงาน

การตรวจสอบการดำเนินงาน  
ขั้นการวางแผนและขั้นการนำแผนไปปฏิบัติ

1. ติดตามการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ โดยทำหนังสือให้แต่ละกลุ่มงานบันทึกข้อมูลการใช้จ่ายเงินในตาราง Excell ใน Google sheet รายเดือน
2. ติดตามการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ผ่านคณะกรรมการบริหารสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร (กบห.) ทุกเดือน
3. ติดตามการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ผ่านคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับจังหวัดสมุทรสาคร (คปสจ.) ทุกเดือน
4. ติดตามรายงานตัวชี้วัด (KPI) รายไตรมาส ผ่านคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับจังหวัดสมุทรสาคร (คปสจ.)

### ขั้นตอนการปรับแผน

การประเมินการขอปรับแผนสาเหตุในการขอปรับแผนปฏิบัติการ (Action plan) พบว่าการขออนุมัติปรับแผนปฏิบัติการจำนวน 51 แผน ปรับทั้งหมด 57 ครั้ง ซึ่งเหตุผลในการขอปรับแผนปฏิบัติการ จำนวน 66 เหตุผล ได้แก่ ขอปรับระยะเวลาในการดำเนินงาน จำนวน 38 ครั้ง ขอปรับลด เงินงบประมาณ จำนวน 11 ครั้ง ขอปรับเพิ่มเงินงบประมาณ จำนวน 3 ครั้ง ขอปรับชื่อแผนปฏิบัติการ จำนวน 2 ครั้ง ขอปรับเพิ่มกิจกรรม จำนวน 2 ครั้ง ขอปรับชื่อผู้รับผิดชอบ จำนวน 1 ครั้ง ขอปรับกลุ่มเป้าหมาย จำนวน 1 ครั้ง ขอเปลี่ยนแหล่งงบประมาณ จำนวน 1 ครั้ง และขอยกเลิกแผนปฏิบัติการ จำนวน 7 ครั้ง ด้วยเหตุผล คือ มีการจัดร่วมกับแผนและโครงการอื่น มีการจัดซ้ำซ้อนกับแผนและโครงการอื่น ดำเนินการตามแผนได้โดยไม่ต้องใช้งบประมาณ และดำเนินการตามแผนไม่ทันโดยมีการขอปรับแผนด้วยการขอปรับระยะเวลา

ในการดำเนินงานมากที่สุด รองลงมา คือ ขอปรับลดเงินงบประมาณ และขอยกเลิกแผนปฏิบัติการ ส่งผลให้มีงบประมาณในการจัดทำแผนงาน/โครงการเพิ่มจากงบประมาณเดิมจำนวน 9,061,038 บาท แบ่งตามรายประเด็นยุทธศาสตร์ มากที่สุด คือ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเลิศ (PP&P Excellence) จำนวน 15,778,303 บาท รองลงมา คือ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การบริการเป็นเลิศ (service Excellence) จำนวน 11,899,788 บาท ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence) จำนวน 4,037,140 บาท ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 บุคลากรเป็นเลิศ (People Excellence) จำนวน 3,163,520 บาท และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาระบบสาธารณสุขต่างด้าว (Migrant) เป็นเงิน 341,280 บาท รวมทั้งสิ้นจำนวน 35,220,031 บาท

### ขั้นตอนการติดตาม ประเมินผล

#### การใช้งบประมาณเป็นรายเดือน

การติดตาม ประเมินผลแผนปฏิบัติการราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ดังนี้ 1. ติดตามการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ โดยทำหนังสือให้แต่ละกลุ่มงานบันทึกข้อมูลการจ่ายเงินในตาราง Excell ใน Google sheet รายเดือน 2. ติดตามการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ผ่านคณะกรรมการบริหารสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร (กบห.) ทุกเดือน 3. ติดตามการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ผ่านคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับจังหวัดสมุทรสาคร (คปสจ.) ทุกเดือน 4. ติดตามรายงานตัวชี้วัด (KPI) รายไตรมาส ผ่านคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับจังหวัดสมุทรสาคร (คปสจ.) การประเมินด้านกระบวนการในการจัดทำแผนปฏิบัติการราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

**ส่วนที่ 4 ผลการประเมินด้านผลผลิต**

ประเมินผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร 2 ด้าน คือ

4.1 ข้อมูลผลการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณรายประเด็นยุทธศาสตร์

หลังการอนุมัติแผนปฏิบัติการได้มีการขออนุมัติปรับเพิ่มเงินงบประมาณขออนุมัติปรับลดเงินงบประมาณ ขออนุมัติเพิ่มแผนปฏิบัติการ และขออนุมัติยกเลิกแผนปฏิบัติการ ส่งผลให้มีเงินงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการจริง จำนวน 35,220,031 บาท เพิ่มจากเดิม จำนวน 5,022,272 บาท จากการศึกษา

ข้อมูล พบว่า ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเลิศ (PP&P Excellence) ได้รับงบประมาณในการดำเนินงานมากที่สุด รองลงมา คือ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 บริการเป็นเลิศ (Service Excellence) และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence) แสดงว่าสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครให้ความสำคัญในการส่งเสริมป้องกันโรคมามากที่สุด รองลงมา คือ การบริการการรักษาตามการพัฒนาคุณภาพบริการ (Service plan) ให้มีคุณภาพและมาตรฐาน และการบริหารด้วยธรรมาภิบาล

**ตารางที่ 2** ข้อมูลเปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนปฏิบัติการกับงบประมาณที่ดำเนินการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำแนกตามรายประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์	งบประมาณตามแผน	งบประมาณดำเนินการ	ส่วนต่าง
1. ส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรคและคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเลิศ (PP&P Excellence)	10,835,359	15,778,303	4,942,944 (เพิ่ม)
2. บริการเป็นเลิศ (Service Excellence)	10,901,750	11,899,788	998,038 (เพิ่ม)
3. บุคลากรเป็นเลิศ (People Excellence)	2,813,720	3,163,520	349,800 (เพิ่ม)
4. บริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence)	4,281,930	4,037,140	244,790 (ลด)
5. พัฒนาระบบสาธารณสุขในประชากรต่างด้าว (Migrant)	1,365,000	341,280	1,023,720 (ลด)
<b>รวม</b>	<b>30,197,759</b>	<b>35,220,031</b>	<b>5,022,272</b>

งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการจริง จำนวน 35,220,031 บาท พบว่า ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรคและคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเลิศ (PP&P Excellence) ได้รับงบประมาณในการดำเนินงานมากที่สุด รองลงมา คือ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2

บริการเป็นเลิศ (Service Excellence) และ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence) แสดงว่าสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครให้ความสำคัญในการส่งเสริมป้องกันโรคมามากที่สุด รองลงมา คือ การบริการการรักษาตามพัฒนาคุณภาพ

บริการให้มีคุณภาพและมาตรฐาน และการบริหาร ด้วยธรรมาภิบาล มีการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน 27,333,465 บาท คิดเป็นร้อยละ 77.61 โดยการ ใช้จ่ายสอดคล้องกับการจัดสรรงบประมาณ และมี เงินคงเหลือจากการดำเนินงาน จำนวน 7,886,566 บาท คิดเป็นร้อยละ 22.39 และเมื่อวิเคราะห์เป็นรายเดือน พบว่ามีการใช้เงินรายเดือนโดยมีการใช้จ่ายเงิน มีแนวโน้มมากขึ้น โดยมีการใช้จ่ายเงินใน 3 เดือน สุกท้ายของปีงบประมาณมากที่สุด คือ เดือน กรกฎาคม สิงหาคม และเดือนกันยายน คิดเป็น ร้อยละ 92.10, 96.02 และ 99.79 ตามลำดับ

และเมื่อเปรียบเทียบการใช้จ่ายเงินรายไตรมาส พบว่า ไตรมาสที่ 1 ใช้จ่ายเงินไป ร้อยละ 62.74 ผ่านเกณฑ์ การใช้เงินที่ ร้อยละ 36.00 ไตรมาส ที่ 2 ใช้จ่ายเงินไป ร้อยละ 68.83 ผ่านเกณฑ์การ ใช้เงินที่ ร้อยละ 58.00 ไตรมาสที่ 3 ใช้จ่ายเงินไป ร้อยละ 69.49 ไม่ผ่านเกณฑ์การใช้เงินที่ ร้อยละ 81.00 และไตรมาสที่ 4 ใช้จ่ายเงินไป ร้อยละ 77.61 ไม่ผ่านเกณฑ์การใช้เงินที่ ร้อยละ 100.00 (อ้างอิงเป้าหมายรายจ่ายประจำการเบิกจ่ายเงิน และใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ของกรมบัญชีกลาง)

ตารางที่ 3 ข้อมูลผลการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ แยกรายประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์	งบประมาณ	ใช้จ่าย	คงเหลือ
1. ส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรคและคุ้มครอง ผู้บริโภคเป็นเลิศ (PP&P Excellence)	15,778,303	14,041,033	1,737,270
2. บริการเป็นเลิศ (Service Excellence)	11,899,788	7,405,053	4,494,735
3. บุคลากรเป็นเลิศ (People Excellence)	3,163,520	2,476,295	687,225
4. บริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล (Governance Excellence)	4,037,140	3,262,003	775,137
5. พัฒนาระบบสาธารณสุขในประชากรต่างด้าว (Migrant)	341,280	149,081	192,199
<b>รวม</b>	<b>35,220,031</b>	<b>27,333,465</b>	<b>7,886,566</b>

4.2 ข้อมูลผลการดำเนินงานตาม ตัวชี้วัดแผนปฏิบัติการ

การวัดผลการปฏิบัติตามแผน ปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร พบว่า ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเลิศ (PP&P Excellence) มีตัวชี้วัดที่ผ่านเกณฑ์ จำนวน 14 ตัวชี้วัด และไม่ผ่านตัวชี้วัด จำนวน 1 ตัวชี้วัด ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 บริการเป็นเลิศ (Service Excellence) มีตัวชี้วัด ที่ผ่านเกณฑ์ จำนวน 18 ตัวชี้วัด และตัวชี้วัดที่ไม่ผ่าน จำนวน 9 ตัวชี้วัด ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 บุคลากรเป็นเลิศ (People

Excellence) ตัวชี้วัดผ่านเกณฑ์ จำนวน 2 ตัวชี้วัด ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การบริหารเป็นเลิศด้วย ธรรมาภิบาล (Governance Excellence) มีตัวชี้วัด ที่ผ่านเกณฑ์ จำนวน 6 ตัวชี้วัด ไม่ผ่านเกณฑ์ จำนวน 1 ตัวชี้วัด และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาระบบสาธารณสุขในประชากรต่างด้าว (Migrant) จำนวน 5 ตัวชี้วัด ไม่ผ่านเกณฑ์ จำนวน 5 ตัวชี้วัด เห็นได้ว่า มีตัวชี้วัดทั้งหมด 59 ตัวชี้วัด ผ่านเกณฑ์ ทั้งหมด 40 ตัวชี้วัด และไม่ผ่าน 16 ตัวชี้วัด คิดเป็นร้อยละ 67.79

## อภิปรายผล

ผลการวิจัยพบว่างานวิจัยนี้มุ่งเน้นการวิเคราะห์ความสำเร็จของแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ผ่านการพิจารณาปัจจัยนำเข้า กระบวนการ และผลผลิต โดยใช้กรอบการประเมิน CIPP Model ของ Stufflebeam (2007)<sup>(3)</sup> สามารถแบ่งออกเป็นประเด็นสำคัญดังนี้

1. การประเมินด้านบริบท มีความสอดคล้อง ในการกำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) พันธกิจ (Mission) เป้าประสงค์ (Goal) เป้าหมาย (Target) นโยบายองค์กร มีการวิเคราะห์สถานการณ์โรคและภัยสุขภาพ และแผนยุทธศาสตร์ 4 ด้าน สถานการณ์โรคและภัยสุขภาพ ส่งผลกระทบต่อระบบสุขภาพ ได้แก่ สังคมผู้สูงอายุ ปัญหาสิ่งแวดล้อมเพิ่มสูงขึ้น สถานะสุขภาพประชาชนไทย พบว่าประชาชนจังหวัดสมุทรสาครมีแนวโน้มสุขภาพดีขึ้น อายุคาดเฉลี่ยเมื่อแรกเกิด (LE) ภาพรวมเท่ากับ 79.30 ปี ปัญหาสุขภาพจังหวัดสมุทรสาครมากที่สุด คือโรคเบาหวานและความดันโลหิตสูง แผนปฏิบัติการ ประกอบด้วย 5 ด้าน คือ 1. ด้านส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเลิศ 2. ด้านบริการเป็นเลิศ 3. ด้านบุคลากรเป็นเลิศ 4. ด้านบริหารเป็นเลิศด้วยธรรมาภิบาล และ 5. ด้านการพัฒนาระบบสาธารณสุขในประชากรต่างด้าว สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (ด้านสุขภาพ)<sup>(9)</sup> สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ของกระทรวงสาธารณสุข<sup>(4)</sup> และแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข<sup>(7)</sup> งบประมาณของแผนงาน/โครงการ ที่ได้รับการจัดสรรตามแผนปฏิบัติการ แต่อาจมีข้อจำกัดบางประการในการบริหารจัดการงบประมาณ ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด กระบวนการดำเนินงาน สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวง

สาธารณสุข โดยเฉพาะในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 จัดทำแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเลิศ (PP&P Excellence) และ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 บุคลากรเป็นเลิศ (People Excellence) ปัจจัยที่จะส่งผลให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายภาคส่วน และการเพิ่มวิชาชีพที่สำคัญ เช่น แพทย์ พยาบาล รวมถึงเพิ่มเติมบุคลากรจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดเข้าร่วมในการจัดทำแผน

### 2. การประเมินด้านปัจจัยนำเข้า

การประเมินปัจจัยนำเข้า 2 ด้าน ด้านบุคลากร พบว่า ในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ด้านปัจจัยนำเข้าด้านบุคลากรสอดคล้องกับลลิตา สุกแสงปัญญา<sup>(12)</sup> ที่ผู้บริหารองค์กรเห็นความสำคัญ และให้การสนับสนุนในการจัดทำแผนของหน่วยงานที่ตอบสนองแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร<sup>(5)</sup> และได้เข้าร่วมในการจัดทำแผนหรือมอบผู้แทนเข้าร่วมประชุมทุกครั้ง และมีบุคลากรที่หลากหลายวิชาชีพในการร่วมจัดทำแผน และสอดคล้องกับลลิตา สุกแสงปัญญา<sup>(12)</sup> ในการศึกษาที่บุคลากรได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานโดยคำนึงถึงความรู้ความสามารถตามสาขาวิชาชีพ แต่ยังขาดวิชาชีพที่สำคัญ เช่น แพทย์เฉพาะสาขาในบางสาขานักวิทยาศาสตร์ การแพทย์ นักรังสีการแพทย์ นักโภชนาการ เป็นต้น รวมถึงเพิ่มเติมบุคลากรจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดด้านงบประมาณ พบว่า จังหวัดสมุทรสาครให้ความสำคัญในการส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเลิศมากที่สุด เห็นได้จากการจัดสรรงบประมาณในการจัดทำแผนในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 จำนวนมากที่สุด และ

พบว่าการจัดทำแผนส่วนใหญ่เป็นการอบรม/สัมมนา สอดคล้องกับสถิติ สุขแสงปัญญา<sup>(12)</sup> ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการในการทบทวนแผนปฏิบัติราชการและมีการถ่ายทอดแผนเป็นประจำทุกปี และการสนับสนุนอัตรากำลังในการปฏิบัติงานยังขาดการนำเครื่องมือหรือวิธีการแก้ไขปัญหามาใช้ในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการและโครงการและงบประมาณในการจัดทำแผนจะเป็นงบเพื่อรายได้ฯ และงบเงินบำรุงเป็นส่วนใหญ่ เนื่องจากได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2567 ลดลง ซึ่งมีข้อเสนอแนะในการลดการใช้งบประมาณงบเพื่อรายได้ฯ และงบเงินบำรุง ให้แต่ละกลุ่มงานและโรงพยาบาลทำการของบสนับสนุนจากองค์กรอื่นๆ เช่น งบพัฒนาจังหวัด งบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร งบกองทุนตำบล งบจาก สสส. งบกองสลาก และงบจากองค์การอาหารและยา เป็นต้น

### 3. การประเมินด้านกระบวนการ

ผลการวิจัยชี้ให้เห็นว่าการบริหารแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ในแต่กระบวนการ ประกอบด้วย ขั้นตอนการวางแผน ขั้นตอนการดำเนินการตามแผน ขั้นตอนการตรวจสอบการดำเนินการ และขั้นตอนการปรับปรุง มีการดำเนินการโดยการจัดทำแผนปฏิบัติการ คือ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ขั้นตอนการดำเนินการ แบ่งการดำเนินงานตามแผนเป็น 5 ประเด็นยุทธศาสตร์ โดยมีการขออนุมัติปรับแผนปฏิบัติการ ขออนุมัติเพิ่มแผนปฏิบัติการและขอยกเลิกแผนปฏิบัติการ โดยได้มีการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินเป็นรายเดือน พอว่ามี การขออนุมัติปรับแผนปฏิบัติการเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้มีงบประมาณในการจัดทำแผนงาน/โครงการเพิ่มจากงบประมาณเดิม จำนวน 9,061,038 บาท ดังนั้นต้องมีการวางแผนในการ

จัดทำแผนปฏิบัติการและปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด มีการกำหนดตัวชี้วัดชัดเจน และมีการกำหนดติดตามรายไตรมาสอย่างสม่ำเสมอ และปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด มีการ Timeline ในการจัดทำแผนปฏิบัติการอย่างชัดเจน

### 4. การประเมินด้านผลผลิต

การประเมินผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร 2 ด้าน ได้แก่ การใช้จ่ายงบประมาณรายประเด็นยุทธศาสตร์มากที่สุด คือ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 รองลงมา คือ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 และ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 แสดงว่าสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ให้ความสำคัญในการส่งเสริมป้องกันโรคมามากที่สุด ในด้านการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ พบว่า บางกลุ่มงานมีการเสนอแผนปฏิบัติการเข้ามาแต่ไม่ได้ดำเนินการตามแผนที่เสนอและมีการขอยกเลิกภายหลัง ส่งผลกระทบต่องบประมาณ ในการจัดสรรซึ่งในบางกลุ่มงานต้องการเสนอแผนปฏิบัติการเข้ามาแต่ไม่มีงบประมาณจัดสรรให้ดำเนินการ ในบางกลุ่มงานไม่ได้ดำเนินการตามระยะเวลาที่เสนอแผนปฏิบัติการเข้ามา ส่งผลให้ต้องมีการปรับแผนปฏิบัติการจำนวนหลายครั้งและกระทบในการดำเนินการกิจกรรมครั้งต่อไปในแผนปฏิบัติการ จึงส่งผลให้งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติราชการจริง จำนวน 35,220,031 บาท มีการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน 27,333,465 บาท คิดเป็นร้อยละ 77.61 และมีเงินคงเหลือจากการดำเนินงาน จำนวน 7,886,566 บาท คิดเป็นร้อยละ 22.39 และเมื่อวิเคราะห์เป็นรายเดือน พบว่ามีการใช้เงินรายเดือนโดยมีการใช้จ่ายเงินที่มีแนวโน้มมากขึ้น โดยมีการใช้จ่ายเงินใน 3 เดือนสุดท้ายของปีงบประมาณมากที่สุด คือ เดือนกรกฎาคม สิงหาคม และเดือนกันยายน คิดเป็นร้อยละ 92.10, 96.02 และ 99.79 ตามลำดับ และเมื่อเปรียบเทียบการใช้จ่ายเงินรายไตรมาส

พบว่า ไตรมาสที่ 1 ใช้จ่ายเงินไป ร้อยละ 62.74 ผ่านเกณฑ์การใช้เงินที่ร้อยละ 36.00 ไตรมาสที่ 2 ใช้จ่ายเงินไป ร้อยละ 68.83 ผ่านเกณฑ์การใช้เงินที่ร้อยละ 58.00 ไตรมาสที่ 3 ใช้จ่ายเงินไป ร้อยละ 69.49 ไม่ผ่านเกณฑ์การใช้เงินที่ ร้อยละ 81.00 และไตรมาสที่ 4 ใช้จ่ายเงินไป ร้อยละ 77.61 ไม่ผ่านเกณฑ์การใช้เงินที่ ร้อยละ 100.00 ซึ่งไม่สอดคล้องกับ สถิติฯ สุกแสงปัญญา<sup>(12)</sup> ที่พบว่า การเบิกจ่ายงบประมาณไตรมาสที่ 1 เป้าหมาย ร้อยละ 33.00 เบิกจ่ายได้ ร้อยละ 32.43 ไม่ผ่านค่าเป้าหมาย ไตรมาสที่ 2 เป้าหมาย ร้อยละ 55.00 เบิกจ่ายได้ ร้อยละ 48.83 ไม่ผ่านค่าเป้าหมาย ไตรมาสที่ 3 เป้าหมาย ร้อยละ 84.00 เบิกจ่ายได้ ร้อยละ 78.86 ไม่ผ่านค่าเป้าหมาย และไตรมาสที่ 4 เป้าหมาย ร้อยละ 100.00 เบิกจ่ายได้ ร้อยละ 100.00 ซึ่งผ่านค่าเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ

#### ข้อเสนอแนะ

1. การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ต้องมีการวิเคราะห์สถานการณ์ตามปัญหาสุขภาพของบริบทพื้นที่ และหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่ ซึ่งปัญหา PM. 2.5 ยาเสพติด และการจราจรและการคมนาคม เป็นปัญหาสำคัญของจังหวัดสมุทรสาคร ที่เป็นปัญหาข้อเสนอแนะความต้องการเร่งด่วนของแผนพัฒนาจังหวัด เสนอแนะให้นำเข้าพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของปัญหาสุขภาพในการประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร เพื่อวิเคราะห์ประเด็นปัญหาในการจัดลำดับปัญหา

2. การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร ควรได้รับความร่วมมือจากหลายภาคส่วน และเสนอแนะผู้บริหารให้เพิ่มวิชาชีพที่สำคัญ เช่น แพทย์เฉพาะสาขาในบางสาขา นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ นักรังสีการแพทย์

นักโภชนาการ เป็นต้น รวมถึงเพิ่มเติมบุคลากรจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดเข้าร่วม

3. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2567 ลดลง เสนอแนะให้แต่ละกลุ่มงาน และสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสมุทรสาคร และโรงพยาบาลทำการของบสนับสนุนจากองค์กรอื่นๆ เช่น งบพัฒนาจังหวัด งบประมาณองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร งบกองทุนตำบล งบจาก สสส. งบกองสลาก และงบจากองค์การอาหารและยา เป็นต้น

4. มีการขออนุมัติปรับแผนปฏิบัติการเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดการทำงานที่ล่าช้า ระยะเวลาไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ และ Timeline ที่วางไว้ เสนอแนะให้มีการวางแผนในการจัดทำแผนปฏิบัติการและปฏิบัติตาม Timeline อย่างเคร่งครัด

5. โรงพยาบาล สาธารณสุขอำเภอและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ไม่ได้เสนอแผนปฏิบัติการ ตามกำหนดเวลา ส่งผลให้ไม่มีแผนปฏิบัติการบรรจุในแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. 2567 เสนอแนะให้มีการจัดประชุมฟื้นฟูแนวทางการจัดทำแผนงาน/โครงการในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครและหน่วยงานในสังกัดอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง/ปี

6. ตัวชี้วัดที่ไม่ผ่านเกณฑ์ส่วนใหญ่เป็นตัวชี้วัดการพัฒนาระบบบริการสุขภาพ (Service plan) ซึ่งเป็นตัวชี้วัดที่ควบคุมได้ยากด้วยการรักษา เสนอแนะให้มีการประชุมขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อให้ผ่านตัวชี้วัดด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบบริการสุขภาพระดับจังหวัด (Service plan) เดือนละ 1 ครั้ง พร้อมทั้งนำเสนอปัญหาอุปสรรคต่อคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับจังหวัดสมุทรสาคร (คปสจ.) ทุกเดือน

### ข้อเสนอแนะการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาวิจัยเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 เพื่อสะท้อนประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของการดำเนินงาน

2. ควรมีการศึกษาเชิงเปรียบเทียบ การประเมินผลแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 และ 2568 เพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามแผน

3. ควรมีการศึกษาวิจัยถึงประสิทธิผลของแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

4. ควรมีการศึกษาเชิงเปรียบเทียบ การประเมินผลการดำเนินงานแผนสุขภาพระดับอำเภอ ในจังหวัดสมุทรสาคร

### กิตติกรรมประกาศ

ขอขอบพระคุณ (1) นางภาวิณี หงษ์เจริญ หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนายุทธศาสตร์สาธารณสุข สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร (2) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร และรองนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร (3) ผู้ประสานงานในกลุ่มงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

### เอกสารอ้างอิง

1. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง. การประเมินผลโครงการแบบซิปโมเดล (CIPP Model) [อินเทอร์เน็ต]. กรุงเทพฯ: กระทรวงการคลัง; 2565 <https://psdg.mof.go.th/>
2. เฉลิม เกตุพงษ์พันธุ์. การประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสุขภาพสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง. วารสารอนามัยสิ่งแวดล้อม และสุขภาพชุมชน 2567; 9(4): 615-622.

3. ดิเรก ลิขิตภิญโญ. ประเมินผลการจัดทำแผนสุขภาพจังหวัดนครปฐม. นครปฐม: สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม; 2562.
4. กระทรวงสาธารณสุข. แผนปฏิบัติราชการ กระทรวงสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข; 2566.
5. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร. แผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร. สมุทรสาคร: สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร; 2566.
6. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร. แผนปฏิบัติราชการ ระยะ 5 ปี (2566 – 2570). กลุ่มงานพัฒนายุทธศาสตร์สาธารณสุข. สมุทรสาคร: สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร; 2565.
7. กระทรวงสาธารณสุข. แผนปฏิบัติราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567. กองยุทธศาสตร์ และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข; 2566.
8. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร. แผนพัฒนาจังหวัดจังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ. 2566 – 2570. สมุทรสาคร: สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร; 2565.
9. กระทรวงสาธารณสุข. แผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (ด้านสาธารณสุข) พ.ศ. 2560 – 2579. กระทรวงสาธารณสุข; 2559.
10. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร. แผนยุทธศาสตร์สุขภาพ ระยะ 5 ปี (2566 – 2570). กลุ่มงานพัฒนายุทธศาสตร์สาธารณสุข. สมุทรสาคร: สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร; 2565.

11. รัชณีวิภา จิตรากุล และคณะ. ประสิทธิภาพของแผนยุทธศาสตร์ระบบสุขภาพจังหวัดมหาสารคาม ปี 2566. วารสารวิชาการสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมหาสารคาม 2566; 8(17): 165-198.
12. ลลิตา สุกแสงปัญญา. การประเมินผลแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ศูนย์อนามัยที่ 6. ชลบุรี: ศูนย์อนามัยที่ 6 ชลบุรี; 2562.